



COMUNE DI OLBIA

Determinazione Dirigenziale
SETTORE AFFARI GENERALI E PROVVEDITORATO

Ufficio Appalti e Contratti - Segreteria

Numero registro generale 396 DEL 29/01/2018
--

Numero 98 del Settore

OGGETTO:15275/PROVV. 2018 MEPA CONSIP
PROCEDURA EX ART. 36, COMMA 2,
LETTERA A), DEL D. LGS 50/2016,
MEDIANTE ODA, CON L'IMPIEGO DEL
MEPA, PER L'ACQUISTO DI CUSCINI PER
LE ELEZIONI POLITICHE 2018. IMPEGNO
DI SPESA. SMART CIG Z8821EDB0A.

OGGETTO: 15275/PROVV. 2018 MEPA CONSIP PROCEDURA EX ART. 36, COMMA 2, LETTERA A), DEL D. LGS 50/2016, MEDIANTE ODA, CON L'IMPIEGO DEL MEPA, PER L'ACQUISTO DI CUSCINI PER LE ELEZIONI POLITICHE 2018. IMPEGNO DI SPESA. SMART CIG Z8821EDB0A..

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare, gli artt. 107, 147-bis, 151 comma 4, 183, 191 e 192;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato D. Lgs 50/2016 ed, in particolare, l'art. 29, 30, 32, 33, 35, 36, 80, 95;
- il DPCM 24 dicembre 2015;

Dato Atto che sono stati aboliti gli articoli dal 271 al 338 del decreto del Presidente della repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, che riguardano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia;

Vista la linea guida n. 4 adottata dall'Anac ai sensi dell'art. 36, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 con propria delibera del 26/10/2016, in fase di aggiornamento a seguito delle modifiche introdotte dal correttivo al codice dei contratti;

Visto l'articolo 9, comma 1, lettere a) e b), del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

Visti altresì:

- la legge n.241/90;
- la legge n. 190/2012;
- il D. Lgs. 33/2013;
- la Legge n.190/2014 (legge di stabilità 2015);
- la deliberazione del Commissario Prefettizio n 37 del 22.02.2002, con la quale il Comune di Olbia ha aderito alla CONSIP SPA ai sensi dell'art. 26 della L. 488/99;
- la deliberazione della G.C. n. 13 del 26/01/2017 di modifica della macrostruttura dell'Ente e successivi decreti sindacali con cui sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali con decorrenza 01/02/2017;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 02/02/2017, in adeguamento alla modifica della macrostruttura dell'ente, con la quale sono state individuate in capo al servizio scrivente tutte le procedure di acquisizione di beni e servizi di competenza dell'Ente ad eccezione di quelle di natura prettamente tecnica assegnate ai Settori tecnici come da deliberazione di G.C. richiamata;
- Il D.P.R. n. 62/2013 (codice di comportamento dei dipendenti pubblici), in particolare gli artt. 6, 7 e 14;
- lo Statuto Comunale vigente;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento Comunale per l'attuazione dei controlli di regolarità amministrativa, adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 119 del 17/12/2012;
- il Regolamento Comunale delle determinazioni dirigenziali, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 374 del 30/12/2015;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 146 del 19/12/2017 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2018/2020;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 509 del 28/12/2017 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione annualità 2018/2020;

- il Decreto del Sindaco n. 6 del 30.01.2017, con il quale è stato conferito alla dott.ssa Annamaria Manca l'incarico di Dirigente del Settore Affari Generali e Provveditorato;
Visto il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro ed, in particolare, l'articolo 26, comma 3-bis;
Vista la Determinazione AVCP n. 3/2008 del 5 marzo 2008;
Considerato, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:
 - a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del D. Lgs 50/2016;
 - b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 euro in ogni caso non sarebbe richiesta la qualificazione;
Visto l'articolo 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208: *“Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”* e rilevato quanto segue in merito:
 - a) gli enti locali, non rientrano tra le PP.AA. obbligate, in generale, ad utilizzare le convenzioni Consip o di altre centrali di committenza;
 - b) infatti, l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 dispone: *“...omissis..... Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. Omissis”*;
 - c) pertanto, in termini generali, i comuni e gli altri enti locali (“restanti amministrazioni” di cui al comma 449 trascritto sopra) hanno la facoltà e non l'obbligo di utilizzare le convenzioni; nel caso in cui non se ne avvalgano, debbono comunque utilizzarne i parametri prezzo-qualità per le proprie gare autonomamente gestite;
01 tuttavia, anche gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni nei seguenti casi:
 - I in applicazione dell'articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, convertito in legge 89/2014, che prevede l'individuazione ogni anno di categorie di beni e servizi (non lavori) e loro soglie di valore, al superamento delle quali è comunque obbligatorio ricorrere a Consip o ad altri soggetti aggregatori;
 - II in applicazione dell'attuale articolo 1, comma 512, della legge 208/2015, che obbliga tutte le amministrazioni pubbliche (e le società partecipate) individuate dall'Istat ad acquisire beni e servizi informatici esclusivamente da Consip o altri soggetti aggregatori. Tuttavia, ciò nei limiti dei “beni e servizi disponibili”;
 - III in applicazione dell'articolo 1, comma 7, del d.l. 95/2012, convertito in legge 135/2012, per le categorie merceologiche di energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile;
 - d) dato atto che la fornitura oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie di cui alla precedente lettera c), punto 01, punti I, II e III;
 - e) per tutti gli enti locali, compresi i comuni di piccole dimensioni, l'articolo 1, comma 501, della legge 208/2015 che ha modificato l'articolo 3, comma 23-ter, del d.l. 90/2014, convertito in legge 114/2014, si applica la possibilità di effettuare acquisti in via autonoma sotto la soglia dei 40.000 euro, in quanto il testo della norma prevede: “Fermi restando l'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e l'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro”;

g) l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 dispone: “le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1,000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”;

h) ovviamente, i riferimenti alle norme del dpr 207/2010 sono da considerare attualmente non applicabili, a causa della loro abolizione; in ogni caso appare permanere l'obbligo di avvalersi del MePa, come sistema mediante il quale selezionare l'operatore economico al quale affidare la fornitura, a condizione, ovviamente, che la prestazione oggetto del presente provvedimento sia ricompresa nel MePa;

Constatato che il presente atto è conforme alle disposizioni di legge vigenti in materia, alle norme statutarie e regolamentari dell'Ente sopra citate;

Dato atto che per lo svolgimento delle elezioni politiche del 04/3/2018 è pervenuta, in data 18/12/2017, la richiesta di procedere all'acquisto di n. 100 (cento) cuscini da fornire alle forze dell'ordine in occasione delle elezioni politiche 2018;

Verificato che il bene/servizio in oggetto non rientra tra le categorie di beni e servizi individuate nel DPCM 24 dicembre 2015;

Verificato che:

- non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.a.), convenzioni per il bene che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire;
- all'interno del Centro Acquisti Territoriale (C.A.T) istituito dalla Regione Autonoma della Sardegna ai sensi del D.lgs n. 163/2006 art. 33, nell'ambito della razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica, non ci sono Convenzioni attive relative al bene oggetto del presente atto;
- sul MePa istituito da Consip S.p.A. è presente l'iniziativa denominata “Beni” – “Arredi” che consente l'acquisto di quanto richiesto;

Dato atto che:

- Il Mercato Elettronico della P.A. (MePA) è un mercato digitale per la Pubblica Amministrazione, in cui le PP.AA. registrate possono ricercare, confrontare ed acquisire i beni ed i servizi, per valori inferiori alla soglia comunitaria, proposti dalle aziende fornitrici abilitate a presentare i propri cataloghi sul sistema creando fra loro un rapporto concorrenziale e Consip definisce in appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione e la registrazione dei Fornitori e delle Pubbliche Amministrazioni;
- una volta individuati all'interno dei cataloghi i beni di interesse, è possibile acquistare tramite Ordine Diretto, Richiesta d'Offerta o Trattativa Diretta;

Data l'urgenza di procedere in vista delle imminenti elezioni politiche e che solamente la procedura stabilita dall'art. 36, comma 2. lett. a) del Codice dei contratti permette di individuare un fornitore in tempi brevi pur nel rispetto dei principi di economicità, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza e non discriminazione;

Vista la Linea Guida Anac n. 4 in fase di aggiornamento a seguito delle modifiche apportate dal decreto correttivo al codice dei contratti, ma non ancora approvata;

Ritenuto, pertanto, di:

- procedere, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, modalità ODA su MepA Consip;
- utilizzare, quale criterio di selezione dell'offerta, quello del minor prezzo, in quanto, nel caso delle acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore ai 40.000 euro mediante il sistema previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera a), del codice dei contratti è possibile sempre (ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lett. c) utilizzare il criterio del minor prezzo;

Stabilito di procedere, appunto, mediante affidamento diretto e non attraverso le procedure ordinarie delle quali, comunque, ai sensi del citato articolo 36, comma 2, del d.lgs 50/2016 è possibile avvalersi, poiché la scelta della procedura mediante affidamento diretto che si attiva col presente provvedimento garantisce adeguata apertura del mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016, così da rispettare il presupposto per non avvalersi delle procedure ordinarie, nel rispetto, appunto, dei principi generali codicistici;

Rilevato che i principi di cui sopra sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al MePa gestito dalla Consip, in quanto l'apertura iniziale del mercato è assicurata dall'accreditamento degli operatori economici nel mercato elettronico da parte della Consip, mentre la negoziazione è assicurata dalla selezione dell'offerta migliore esposta nel catalogo;

Dato atto che dall'istruttoria eseguita in data odierna sul MePA operante su Consip S.p.A. all'interno dell'iniziativa "Beni" – categoria "Arredi" è emerso che l'impresa che offre quello specifico bene al prezzo più basso con consegna in tutta Italia è la ditta ERRE DI RINALDI MARCELLO che offre il prezzo unitario di € 8,00 oltre Iva;

Vista la bozza di Oda n. 4124386 predisposta dal servizio in intestazione, allegata al presente provvedimento, corrispondente all'acquisto richiesto;

Vista la domanda di abilitazione della ditta al Bando MePA con la quale dichiara il possesso dei requisiti morali ex art. 80 del codice dei contratti vigente nonché il rinnovo delle dichiarazioni;

Visto che ai sensi dell'articolo 93, comma 1, ultimo periodo, del codice dei contratti è data facoltà alle amministrazioni, nei casi di affidamento ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), di non richiedere la cauzione provvisoria e ritenuto di avvalersi di tale facoltà per l'affidamento in oggetto;

Valutata la congruità del prezzo offerto a sistema rispetto ai prezzi di mercato;

Riscontrata la regolarità delle procedure seguite e ritenuto quindi di aggiudicare la fornitura in oggetto all'impresa Erre di Rinaldi Marcello con sede legale in Castellana Grotte (BA), Via Napoli 21 - 23 - 70013, p. iva 06539350725;

Visto il D.U.R.C. on-line, Numero Protocollo INAIL_9222140, scadenza validità 20/02/2018, dal quale risulta che l'impresa è in regola con i versamenti contributivi previdenziali ed assicurativi;

Dato Atto, altresì, che nei confronti del sottoscritto Dirigente non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ex art. 6-bis della Legge 241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012 relativamente alla presente procedura;

Accertata, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettere a) e b), del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009, la compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Dato Atto che il codice identificativo dalla presente procedura, ai sensi dell'art. 5 comma 3 della Legge 136/2010, come sostituito dall'art. 7 comma 4 del D.L. n. 187/2010, è il seguente: Codice Z8821EDB0A;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. **Di richiamare** la narrativa in premessa come parte integrante e sostanziale del presente atto.

2. **Di acquisire** la fornitura di cui all'oggetto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, modalità ODA con l'impiego del MePA operante presso la Consip S.p.A, in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 450, della legge 296/2006 così come modificato dalla legge 94/2012, art. 7 comma 1.
3. **Di dare atto che** in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
 - il fine è quello di fornire il bene in argomento alle forze dell'ordine che presidieranno i plessi scolastici in occasione delle Elezioni politiche 2018;
 - l'oggetto del contratto è: la fornitura di n. 100 cuscini per le elezioni politiche 2018;
 - il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata attraverso l'invio a sistema del Documento di stipula sottoscritto con firma digitale dal sottoscritto, in qualità di soggetto aggiudicatore;
 - la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 utilizzando il criterio del minor prezzo;
 - le clausole ritenute essenziali sono: si rinvia al contenuto della richiesta di preventivo nonché alle condizioni generali di contratto dell'iniziativa "Beni" approvate dalla Consip.
4. **Di affidare** direttamente alla ditta Erre di Rinaldi Marcello con sede legale in Castellana Grotte (BA), Via Napoli 21 - 23 - 70013, p. iva 06539350725, la prestazione in oggetto come acquisita dal mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito dalla Consip, con il sistema dell'ordine diretto on-line (Oda), approvando l'offerta disponibile nel catalogo elettronico alla data di adozione del presente provvedimento che prevede l'importo unitario di euro 8,00, oltre Iva 22% per un totale complessivo di euro 976,00 Iva compresa.
5. **Di dare atto che:**
 - la ditta aggiudicataria ha dichiarato l'inesistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001, n. 165;
 - l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace dopo l'esito positivo degli stessi;
 - il patto di integrità verrà perfezionato in fase di stipula del contratto;
 - nei confronti del sottoscritto Dirigente non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interessi ex art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i., come introdotto dalla L. 190/2012, relativamente alla presente procedura.
6. **Di attestare** il rispetto delle prescrizioni contenute nel PTPCT dell'Ente e nello specifico delle misure contenute nell'area contratti (B).
7. **Di impegnare** le somme necessarie per l'acquisto di n. cento cuscini, quantificate in € 976,00 Iva compresa a favore dell'impresa Erre di Rinaldi Marcello con sede legale in Castellana Grotte (BA), Via Napoli 21 - 23 - 70013, p. iva 06539350725 sul capitolo 81850 c.c. 5000002 del bilancio corrente.
8. **Di dare atto** che in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari (legge n. 136/2010 come modificata dal D. Lgs. n. 187/2010, convertito con modificazione in Legge n. 217/2010) alla procedura di spesa riveniente dal presente atto è stato assegnato il seguente Codice Identificativo di Gara: Smart CIG Z8821EDB0A.
9. **Di procedere** alla comunicazione di aggiudicazione di cui all'art. 76, comma 5 lett. a), del D.lgs. 50/2016 nei tempi e secondo le modalità ivi prescritte.
10. **Di dare atto che** il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del D. Lgs. 50/2016, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico.
11. **Di dare atto che**, divenuto esecutivo il provvedimento di spesa, verrà comunicato al terzo interessato l'impegno e la copertura finanziaria, contestualmente all'ordinazione della prestazione, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.
12. **Di provvedere:**

- alla pubblicazione della presente determinazione dirigenziale secondo i tempi e le modalità di cui all'art. 12 del regolamento comunale per l'attuazione dei controlli di regolarità amministrativa e dell'art. 5 del regolamento delle determinazioni dirigenziali;
- alla pubblicazione dell'esito della presente procedura sul profilo del committente;
- alla pubblicazione dei dati di cui all'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012, sul sito istituzionale dell'Ente.

13. **Di dare atto che** il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica.

14. **Di dare atto,** ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.comune.olbia.ot.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

15. **Di dare atto che** avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Sardegna entro il termine di cui all'art. 120 del d.lgs. 104/2010.

16. **Di trasmettere** la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per l'acquisizione del visto di regolarità contabile.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Paola Lopes

IL DIRIGENTE
Annamaria Manca

Visto del Responsabile di Ragioneria

Visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 153, Comma 5, D.Lgs 18 agosto 2000 n° 267.

Si attesta che il programma dei pagamenti previsti nell'atto di cui al visto di regolarità sono compatibili con le regole della finanza pubblica, considerando l'evoluzione della programmazione dei flussi di cassa della parte in conto capitale elaborata per il rispetto del patto di stabilità interno.

Data _____

IL RESPONSABILE
